Приложение
УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
города Благовещенска
от 05.11.2026 № 6026

Основные направления долговой политики городского округа города Благовещенска на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов

Основные направления долговой политики городского округа города Благовещенска на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях реализации ответственной долговой политики городского округа города Благовещенска и повышения ее эффективности.

Под долговой политикой городского округа города Благовещенска (далее – долговая политика города Благовещенска) понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями, направленная на эффективное регулирование муниципального долга города Благовещенска, поддержание его объема на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга города Благовещенска и снижением влияния долговой нагрузки на бюджет города.

Долговая политика города Благовещенска определяет цели, задачи и основные инструменты управления муниципальным долгом города Благовещенска на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов и является составной частью бюджетной политики города Благовещенска.

I. Итоги реализации долговой политики города Благовещенска в 2025 году и ожидаемые итоги реализации долговой политики в 2026 году

Цели и задачи долговой политики города Благовещенска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденные постановлением администрации города Благовещенска от 05.11.2024 № 5411, выполнены.

Долговая политика города Благовещенска в 2025 году была направлена на безусловное исполнение и обслуживание долговых обязательств города, обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долга с учетом ситуации на финансовом рынке и прозрачности информации о муниципальном долге, а также снижение уровня муниципального долга.

В соответствии с проведенной в 2024 году министерством финансов АО оценкой долговой устойчивости муниципальных образований город Благовещенск на 2025 год отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

В ходе исполнения городского бюджета в конце 2025 года были получены дополнительные доходы. В связи с этим, администрацией города было принято решение о непривлечении коммерческого кредита в сумме 97 000,0 тыс. рублей, что позволило сократить на эту сумму долг и закончить финансовый год с уровнем муниципального долга в сумме 900 000,0 тыс. рублей.

Исполнение по долговым обязательствам городского бюджета сложилось таким образом:

1) погашена часть кредита, полученного в 2022 году из областного бюджета бюджетом г. Благовещенска для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, в сумме 200 000,0 тыс. рублей;

2) по кредитам от кредитных организаций:

- получены коммерческие кредиты на погашение ранее привлеченных кредитов – в сумме 500 000,0 тыс. рублей;

- погашены коммерческие кредиты – в сумме 397 000,0 тыс. рублей (в том числе за счет собственных доходов 97 000,0 тыс. рублей).

Основной муниципальный долг города Благовещенска по состоянию на 01.01.2026 сложился в объеме 900 000 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей. Структура долгового портфеля включала в себя:

- объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 400 000,0 тыс. рублей;

- объем основного долга по кредитам, привлеченным городским округом от кредитных организаций, – 500 000,0 тыс. рублей;

- объем обязательств, вытекающих из муниципальных гарантий – 0,0 тыс. рублей.

Объем муниципального долга по сравнению с началом года снизился на 97 000,0 тыс. рублей или 9,7 процента и составил 900 000,0 тыс. рублей или 13,1 процента от суммы доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2025 год *(6 861 156,8 тыс. рублей)*, что соответствует пункту 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не превышает сумму доходов городского бюджета без учета БП). Доля муниципального долга от суммы доходов городского бюджета снизилась на 5,8 процента по сравнению с 2024 годом (18,9 процента).

На обслуживание муниципального долга в 2025 году направлены средства в объеме 74 781,2 тыс. рублей, что составляет 80,1 процента от плана (93 308,4 тыс. рублей). Процентные платежи по кредитам кредитных организаций составили 74 209,7 тыс. рублей, по бюджетным кредитам – 571,5 тыс. рублей.

Экономия расходов на обслуживании долга составила 68 590,3 тыс. рублей *(первоначально запланировано 143 371,5тыс. рублей)* и сложилась вследствие следующих факторов:

- непривлечения в конце 2024 года коммерческого кредита в сумме 300 000,0 тыс. рублей;

- погашения коммерческих кредитов в ноябре 2025 года собственными средствами бюджета в сумме 397 000,0 тыс. рублей и привлечение для их замещения 300 000,0 тыс. рублей в декабре 2025 года;

- непривлечения коммерческого кредита в сумме 97 000,0 тыс. рублей.

Объем расходов по обслуживанию муниципального долга составил 0,6 процента объёма расходов бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджета области, что не превышает ограничений, установленных статьёй 111 Бюджетного кодекса РФ (15 процентов).

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Амурской области от 28.02.2020 № 74 «Об утверждении Порядка проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Амурской области», приказом министерства финансов Амурской области от 04.05.2026 № 97 «Об утверждении на 2027 год перечня муниципальных образований области по группам долговой устойчивости» по результатам исполнения за 2025 год город Благовещенск отнесен к группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости.

Показатели, характеризующие долговую устойчивость города Благовещенска по итогам 2025 года, приведены в таблице.

Показатели, характеризующие долговую устойчивость города Благовещенска по итогам 2025 года

N п/п	Наименование показателя	2025 год, %
1	Объем муниципального долга к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений	13,1
2.	Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга города Благовещенска, возникшего на 1 января очередного финансового года, за исключением объема платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, к общему объему налоговых и неналоговых доходов и дотаций	6,1
3.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга города Благовещенска в общем объеме расходов городского бюджета, за исключением расходов, финансируемых за счет субвенций	0,6

Реализация долговой политики в 2026 году осуществляется в соответствии с постановлением администрации города Благовещенска от 30.10.2025 № 6454 «Об утверждении основных направлений долговой политики городского округа города Благовещенска на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

В городском бюджете на 2026 год верхний предел муниципального долга утвержден и планируется по состоянию на 1 января 2027 года в сумме 1 237 000,0 тыс. рублей.

В рамках реализации долговой политики на постоянной основе проводится работа по поддержанию уровня муниципального долга на безопасном уровне, а также по минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств. В результате проведения ответственной долговой политики и непривлечения в конце 2025 года коммерческого кредита в сумме 97 000 тыс. рублей, а также снижения ключевой ставки Центрального банка РФ экономия расходов по обслуживанию муниципального долга по состоянию на 01.10.2026 составила 30 220,8 тыс. рублей.

По итогам 2026 года планируется:

- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

- отсутствие просроченной задолженности по муниципальным долговым обязательствам.

Объем основного муниципального долга по состоянию на 01.01.2027 ожидается в сумме не более 1 197 000,0 тыс. рублей. Структура долгового портфеля:

- кредиты коммерческих банков – 997 000,0 тыс. рублей;

- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы – 200 000,0 тыс. рублей.

II. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики города Благовещенска

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики города Благовещенска на 2027-2029 годы, являются:

- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, влекущие диспропорции между расходами и доходами городского бюджета;

- динамика изменений ключевой ставки, устанавливаемой Центральным банком Российской Федерации;

- рост потребностей городского бюджета в рамках реализации мер по улучшения качества жизни населения, его социальной поддержке;

- рост расходных обязательств городского округа в рамках концессионных соглашений;

- соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов, а также Программой оздоровления муниципальных финансов городского округа города Благовещенска на 2026–2030 годы, утвержденной постановлением администрации города Благовещенска от 15.07.2026 № 3721 «Об утверждении Программы оздоровления муниципальных финансов городского округа города Благовещенска на 2026-2030 годы».

Накопление негативных факторов может повлиять на уровень долговой нагрузки и, как следствие, дальнейший рост расходов на обслуживание муниципального долга.

В среднесрочной перспективе в качестве источника финансирования дефицита городского бюджета сохранятся кредиты кредитных организаций. Важнейшим мероприятием при реализации долговой политики является мониторинг рынка финансовых услуг в целях недопущения значительного роста расходов на обслуживание долга, а также привлечение бюджетных кредитов из бюджетов других уровней Российской Федерации.

Предоставление муниципальных гарантий в 2027 - 2029 годах не планируется.

III. Цели и задачи долговой политики города Благовещенска

Целями долговой политики города Благовещенска являются:

- обеспечение потребностей городского бюджета заемными источниками;
- поддержание объема долговых обязательств города Благовещенска на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- повышение долгосрочной финансовой устойчивости и самостоятельности бюджета;
- формирование структуры муниципального долга, оптимальной по видам долговых обязательств, срокам их погашения и стоимости долга.

Задачами долговой политики города Благовещенска являются:

- реализация мер по удешевлению муниципальных заимствований путем привлечения необходимых объемов бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета городского округа в случае принятия решения об их предоставлении;
- исключение рисков, возможных при реализации городским округом долговой политики;
- сохранение репутации надежного заемщика посредством безупречного выполнения городским округом своих долговых обязательств в полном объеме, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности;
- осуществление контроля за непревышением показателей долговой устойчивости городского бюджета, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- формирование структуры муниципального долга с приоритетом сохранения на высоком уровне долговой устойчивости;
- реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов в рамках Программы оздоровления муниципальных финансов городского округа города Благовещенска на 2026-2030 годы.

IV. Инструменты реализации долговой политики города Благовещенска

Основными инструментами реализации долговой политики города Благовещенска являются:

- осуществление мониторинга рынка кредитных ресурсов для оптимизации структуры муниципального долга города Благовещенска с целью сокращения стоимости обслуживания долговых обязательств;

- привлечение новых заимствований в целях погашения долговых обязательств города Благовещенска, а также погашения дефицита городского бюджета с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- использование конкурентного способа определения исполнителей оказания финансовых услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях минимизации расходов по процентным платежам за пользование кредитными средствами;

- сохранение долговой нагрузки на безопасном уровне путем контроля при планировании объемов заимствований, осуществляемых в текущих и прогнозируемых экономических условиях;

- привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета в случае принятия решения Правительством Амурской области об их предоставлении;

- использование механизма временного заимствования свободных остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений в целях финансирования временных кассовых разрывов городского бюджета;

- приостановление предоставления муниципальных гарантий городского округа города Благовещенска на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

V. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом города Благовещенска

Основными рисками при реализации долговой политики города Благовещенска на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов являются:

- риск увеличения процентной ставки - вероятность неблагоприятного для городского бюджета изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах, а также от размера ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации;

- риск рефинансирования - отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств;

- риск возникновения кассовых разрывов - отсутствие в городском бюджете средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств в срок;

- риск роста муниципального долга;

- риск снижения ликвидности бюджета.

Своевременное выявление и оценка долговых рисков позволит снизить их наступление и обеспечить долговую устойчивость бюджета городского округа.

Основной мерой, принимаемой для управления рисками, связанными с реализацией долговой политики города Благовещенска, является осуществление

достоверного прогнозирования доходов городского бюджета и поступлений по источникам внутреннего финансирования дефицита городского бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению рыночных заимствований и погашения муниципальных долговых обязательств.

Реализация предусмотренных настоящей долговой политикой мер позволит сохранить уровень долговой нагрузки, уменьшить стоимость заимствований и будет способствовать укреплению репутации города Благовещенска как надежного заемщика с высоким уровнем кредитоспособности.